

МИНСКИЙ ГОРОДСКОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

О проекте
изменений и дополнений
Конституции
Республики Беларусь

Минск 2022



КАНСТЫТУЦЫЯ
РЭСПУБЛІКІ
БЕЛАРУСЬ

КОНСТИТУЦИЯ
РЕСПУБЛИКИ
БЕЛАРУСЬ

CONSTITUTION
OF THE REPUBLIC
OF BELARUS

Обусловленность конституционной реформы

- стремительное развитие всех сфер белорусского общества, **кристаллизация ценности национального суверенитета** в сознании белорусов:
 - *повысить эффективность реализации главной функции Конституции – **определять ориентиры будущего страны, стимулировать, а не сковывать ее развитие; развить и дополнить в Основном Законе цели и приоритеты Республики Беларусь, атрибуты ее национальной идентичности, принятые обществом принципы и подходы к выстраиванию системы государственного управления;***
- **геополитическая ситуация;**
- соответствие общемировым и постсоветским тенденциям конституционного реформирования;
- **сохранение государственности и мира, гражданского согласия на белорусской земле.**



История вопроса о необходимости внесения изменений в Конституцию

- октябрь 2016 г.

Президент Беларуси Александр Лукашенко, выступая с обращением перед новым составом Национального собрания, заявил, что не исключает возможности корректировки Конституции Беларуси в соответствии с требованиями времени (*даны соответствующие поручения судьям Конституционного Суда совместно с учеными, юристами и парламентариями*).

- 2018 – 2020 годы

Президент неоднократно возвращался к теме необходимости изменений в Конституции, в том числе во время встреч с депутатами, представителями СМИ, на Посланиях белорусскому народу и Национальному собранию



История вопроса о необходимости внесения изменений в Конституцию

- предложения по изменению Конституции широко обсуждались **в ходе диалоговых площадок**, проведенных по всей стране в октябре 2020 – феврале 2021 г. (**1,6 тыс.** площадок с количеством участников **46,5 тыс. человек**).

Среди предложений по теме конституционного реформирования – перераспределение властных полномочий с усилением функций Парламента, Правительства и местных органов власти, закрепление необходимости сохранения традиционных ценностей и идеологических основ белорусского государства, социальных гарантий населению и многие другие.

Конституционная комиссия
создана на основании резолюции
VI Всебелорусского народного
собрания Указом Президента от
15 марта 2021 г. № 105.



Новая редакция Конституции



- Всего из 147 статей действующей редакции Конституции **изменению (дополнению) подверглись преамбула и 80 статей** (более 160 нормативных положений). **Исключены 2 статьи.**

- Текст Конституции **дополнен 11 новыми статьями**, в том числе **1 новой главой** (о ВНС), содержащими **более 50 новых нормативных положений.**
- Текст обновленной Конституции будет содержать **156 статей.**

Основные изменения



- Препамбула дополнена положениями о **сохранении национальной самобытности** и суверенитета, культурных и духовных традиций, социально справедливого общества.
- **положения, касающиеся основ конституционного строя, а также закрепления прав и свобод граждан** (разделы I и II Конституции), актуализированы (осовременены) с учетом произошедших экономических, политических и социальных изменений.
- включены положения, направленные на **сохранение исторической правды и памяти о Великой Отечественной войне и массовом героизме народа**, воспитание патриотизма (преамбула, статьи 15 и 54).

Основные изменения

- **сохранение социальной направленности государственной политики** с учетом социально-экономических возможностей государства
- особое внимание в проекте уделено **воспитанию традиционных семейных ценностей**, поддержке семей с детьми, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также молодежи, заботе государства о пожилых людях и инвалидах (статьи 32, 32¹, 47)
- **повышение социальной ответственности** каждого гражданина за себя лично, свое здоровье и за свою семью, а также обязательный личный вклад в общее дело (статьи 21 и 45)



Основные изменения

- государство дополнительно на себя возлагает **обязательства по созданию условий для защиты персональных данных и обеспечению безопасности личности и общества при их использовании**, содействию внедрению инноваций на благо общих интересов и другие (статьи 28 и 51).



- Республика Беларусь **исключает военную агрессию со своей территории** в отношении других государств. Это закрепляет наш статус государства, придерживающегося миролюбивой внешней политики (статья 18). Одновременно **исключается положение о стремлении к нейтралитету**.

Основные изменения

- закрепляется **ответственность государства за развитие мирной атомной энергетики**, а также обеспечение безопасности при производстве и использовании атомной энергии (статья 46).
- **Всебелорусское народное собрание – станет высшим представительным органом народовластия**, будет выполнять стабилизирующую и консолидирующую функции в обществе, гарантировать преемственность и устойчивость системы органов государственной власти (глава 3¹).



Особый статус ВНС обеспечивается участием в его деятельности представителей всех ветвей власти, органов местного самоуправления, а также гражданского общества. При таком подходе исключается риск разбалансировки государственного аппарата.

Полномочия ВНС

- **принимать основные стратегические и программные документы страны** (основные направления внутренней и внешней политики, военную доктрину, концепцию национальной безопасности, программы социально-экономического развития);
- **предлагать внесение изменений в Конституцию и принятие других законов;**
- **предлагать проведение республиканского референдума;**
- **предлагать толкование Конституции**, а также проведение проверки конституционности законов и иных нормативных правовых актов;
- **рассматривать вопрос о легитимности выборов;**
- **принимать решение об импичменте Президенту;**
- **вводить чрезвычайное или военное положение в случае бездействия Президента по этим вопросам;**

Полномочия ВНС

- рассматривать вопрос о возможности направления военнослужащих и других лиц за пределы Республики Беларусь для участия в обеспечении коллективной безопасности и деятельности по поддержанию международного мира и безопасности.



- вопросы формирования Конституционного и Верховного Судов, Центральной избирательной комиссии
- закрепляется право Собрания на отмену противоречащих интересам национальной безопасности правовых актов государственных органов и должностных лиц.

Организационная структура ВНС - Президиум, Председатель и его заместители, избираемые делегатами Собрания. Срок полномочий - 5 лет, проведение заседаний - ежегодно. Предусмотрено выступление Президента с ежегодным Посланием.

В отношении должности Президента предлагается:



- **ужесточение требований к кандидатам** (повышается возраст – не моложе 40 лет, увеличивается период постоянного проживания в стране перед выборами с 10 до 20 лет, устанавливается запрет на иностранное гражданство или иностранный вид на жительство) (статья 80);
- **введение ограничений по срокам** для Главы государства (не более двух) (статья 81);
- **упрощение процедуры импичмента** (новое основание – систематическое либо грубое нарушение Конституции), а также предоставление гражданам права инициировать эту процедуру (не менее 150 тысяч) (статья 88).

В отношении должности Президента предлагается:

- **упразднение декрета** как вида нормативного правового акта. Правовое регулирование важнейших общественных отношений будет осуществляться исключительно законами;
- **придание указам подзаконного характера** (статья 85);
- наделение Президента **правом назначать помощников и уполномоченных** по различным вопросам, требующим особого внимания со стороны государства (пункт 16 статьи 84);
- **закрепление статуса Президента, прекратившего исполнение своих полномочий** (*при его согласии он станет членом Совета Республики, а также делегатом ВНС*) (статьи 89, 89², 91).

Изменения в деятельности Парламента и Правительства

- Для парламентариев устанавливается **пятилетний срок полномочий** (статья 93). Предусмотрена **одна продолжительная сессия работы Парламента** (статья 95).
- Депутаты получают **новые контрольные полномочия** (*будут заслушивать Генпрокурора, председателей Комитета государственного контроля и Правления Национального банка*), будут активнее вовлечены в разрешение всех важных государственных задач (статьи 97 и 98).
- **Назначение на должности всех "ключевых" руководителей**, в том числе Премьер-министра, Председателя Комитета государственного контроля, будет осуществляться Президентом по **предварительному согласованию с Парламентом** (статьи 97 и 98).
- **Возложение на Председателя** верхней палаты Парламента – **Совета Республики – полномочий Президента в случае вакансии** этой должности (статья 88¹)

Уточняются полномочия Правительства:



- законопроекты, влекущие сокращение госсредств, увеличение расходов, вносятся в Парламент только **при наличии соответствующего заключения Совета Министров**, в котором будет даваться оценка предлагаемым бюджетным затратам (статья 99);
- Правительство вносит Президенту **предложения об отмене решений местных исполнительных и распорядительных органов в случае несоответствия их законодательству** (статья 107).

Изменения в отношении системы местного управления и самоуправления:

- для депутатов на местах устанавливается **пятилетний срок полномочий** (статья 118);
- из Конституции **исключаются положения, предусматривающие конкретное указание на виды административно-территориальных единиц;**
- **усиливается статус Совета Республики** как органа территориального представительства, содействующего и принимающего меры по развитию местного самоуправления (пункт 5 статьи 98).

Изменения в избирательном процессе

- **закрепляется статус Центральной избирательной комиссии** (в т.ч. уточняется ее наименование) и изменяется порядок ее формирования (избрание Председателя и членов ЦИК Всебелорусским народным собранием) (статья 71);
- **снимаются отдельные ограничения избирательных прав граждан** (право участвовать в выборах предоставляется гражданам, в отношении которых избрана мера пресечения – содержание под стражей) (статья 64);



- **урегулированы особенности, связанные с проведением выборов в единый день голосования** в случае роспуска палат Парламента и местных Советов депутатов (в таких случаях новый состав этих органов осуществляет свои полномочия до начала полномочий органов, избранных в единый день голосования) (статьи 94 и 118).

Изменения в избирательном процессе

- сохраняется **участие трудовых коллективов в избирательном процессе** (статья 69);
- сохраняется **институт отзыва депутатов и членов Совета Республики** в целях обеспечения их ответственности перед избирателями (статья 72).
- **уточнены статус и роль общественных институтов (политических партий и общественных объединений)** в политической системе в целом и в выборах в отдельности (статьи 5, 36, 69, 70).

Изменения в судебной системе:

- изменение **порядка формирования Конституционного и Верховного судов** (избрание председателей и судей этих судов Всебелорусским народным собранием) (статьи 112¹ и 116);



- **закрепление статуса Верховного Суда** (статья 112¹);
- существенное **повышение статуса и значения Конституционного Суда** (статьи 116 и 116¹). Помимо имеющихся полномочий он будет:
 - давать толкование Конституции;
 - выносить заключения о конституционности проектов законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию;
 - проверять конституционность вопросов, выносимых на республиканский референдум;
 - оценивать конституционность проведения выборов Президента и Парламента;

Изменения в судебной системе:

- **ВЫНОСИТЬ заключение о наличии фактов систематического или грубого нарушения Президентом Конституции;**
- **рассматривать жалобы граждан на нарушения их конституционных прав и свобод**, проверяя конституционность законов, примененных в конкретном деле, если исчерпаны все другие средства судебной защиты;
- по запросам судов до принятия ими решений **проверять конституционность нормативных правовых актов, подлежащих применению при рассмотрении судами конкретных дел.**

Все это в совокупности позволит обеспечить **верховенство Конституции и ее прямое действие**, которое закреплено в статье 7 Конституции.



Рассмотрев и приняв предложения по изменению и дополнению Конституции, с одной стороны, мы создаем правовую основу развития Республики Беларусь на десятилетия вперед, с другой – создаем механизмы, которые обеспечат это развитие и обезопасят белорусскую государственность